



# CITTA' DI VALMONTONE

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto n. 30

**Oggetto:** APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO SULL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI INTEGRATI COMUNALI (ASSIC).

Del 28.06.2021

L'anno 2021

Il giorno 28

Giugno

ore 9.35

si è riunito

il Consiglio Comunale in adunanza pubblica, previa trasmissione degli inviti a tutti i signori Consiglieri, notificati nei termini di Legge.

Risultano:

		PRES.TE	ASS.TE			PRES.TE	ASS.TE
1. MIRKO NATALIZIA	Presidente	Si		10. PIZZUTI PIERLUIGI	Consigliere	Si	
2. ALBERTO LATINI	Sindaco	Si		11. MATRIGIANI ROBERTO	Consigliere	Si	
3. BERNABEI VERONICA	Consigliere		Si	12. MUJIC LAURA	Consigliere	Si	
4. MARCO GENTILI	Consigliere	Si		13. ANGELUCCI M. GRAZIA	Consigliere	Si	
5. ZIANNA ELEONORA	Consigliere	Si		14. ATTIANI PIERO	Consigliere	Si	
6. LEONE MATTEO	Consigliere	Si		15. PETRUCCI ALESSIA	Consigliere		Si
7. PIZZUTI GIULIO	Consigliere	Si		16. PIZZUTI CATERINA	Consigliere		Si
8. CERCİ WALTER	Consigliere		Si	17. BELLOTTI MASSIMILIANO	Consigliere	Si	
9. NARDECCHIA FLORIANA	Consigliere		Si				

Presenti n. 12

Assenti n. 5

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Mirko NATALIZIA

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione il Segretario Comunale, incaricato del verbale, Dott.ssa Rosa MARIANI

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 49, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ha espresso parere:	IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 1.2
<input checked="" type="checkbox"/> <b>X FAVOREVOLE</b> <input type="checkbox"/> contrario in quanto: .....	F.to Dott. Gianluca PETRASSI
Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concerne la regolarità contabile, ha espresso parere:	IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 1.2
<input checked="" type="checkbox"/> <b>X FAVOREVOLE</b> <input type="checkbox"/> contrario in quanto: .....	F.to Dott. Gianluca PETRASSI

**OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO SULL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI INTEGRATI COMUNALI (ASSIC).**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO:**

- Che l'istituto dell'House Providing, di derivazione giurisprudenziale sia nazionale che comunitaria, consente l'affidamento diretto, a persone giuridiche diverse, di servizi di interesse economico generale, in deroga alle ordinarie procedure di ricorso al mercato, in presenza delle seguenti condizioni:
  1. l'Ente che aggiudica i servizi esercita, su tale persona giuridica, un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali, delle attività amministrative e del suo ruolo di garante nei confronti dei cittadini utenti, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante (art. 2, c. 1, lett. c - D.lgs. 175/2016);
  2. gli statuti delle società devono prevedere che oltre l'80% del fatturato della azienda controllata è effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidati dall'Ente pubblico aggiudicatore o dagli Enti pubblici soci (art. 16, c. 3 - D.lgs. 175/2016).
    - La produzione ulteriore rispetto al limite di fatturato di cui al comma 3, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. (art. 16, c. 3-bis - D.lgs. 175/2016)
  3. nell'Azienda controllata non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata (art. 16, c. 1 - D.lgs. 175/2016) ;
- Che il Comune di Valmontone detiene tra le proprie partecipate l'Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali, a capitale interamente pubblico destinataria di affidamenti in House di servizi di interesse economico generale;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n° 58 del 30/7/2019 questa Amministrazione approvava la messa in liquidazione dell'Azienda Speciale Servizi Comuni, precedentemente affidataria dei servizi comunali come meglio specificato nella delibera di Giunta Comunale n° 108 del 07/05/2019 avente ad oggetto "Rivisitazione degli affidamenti all'Azienda Speciale Servizi Comuni (ASSC)" con cui venivano approvate le linee di indirizzo e uno schema di convenzione per la disciplina dei rapporti con l'ASSC per i servizi ad essa affidati;
- Che con successiva deliberazione di n° 59 del 30/07/2019 il Consiglio Comunale, nell'ambito dell'esercizio delle proprie prerogative, con lo scopo specifico di salvaguardare le unità lavorative coinvolte nei processi lavorativi, i livelli occupazionali e la continuazione dei servizi di interesse generale, deliberava di costituire un nuovo e disgiunto soggetto societario, ai sensi del TUEL n°267/00 art. 114 e smi, denominato "Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali", acronimo ASSIC, individuando la stessa come organo di gestione delle attività precedentemente affidate all'ASSC;

- Che il 23/01/2020, davanti al notaio Dott. Tullio Cimmino con sede a Roma in Via Nicotera n. 7 – C. Fisc. CMMTLL61M30F839Z – P.Iva 09975570582, è stato sottoscritto l’atto costitutivo della nuova società denominata “Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali”;
- che il 05/02/2020, davanti al Notaio De Rosa Paola con sede ad Anagni (FR) in Viale Roma n. 6 – P. IVA 05837651008, è stato sottoscritto l’atto di cessione del ramo di azienda dall’Azienda Speciale Servizi Comuni all’Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali;
- che ASSIC è un Ente strumentale inscindibile dall’Ente Locale, grazie ad un’integrazione organica e strutturale;
- che la citata partecipata svolge in house providing i seguenti servizi:
  - Supporto ai servizi istituzionali;
  - Supporto assistenza domiciliare integrata (ADI);
  - Servizio assistente sociale;
  - trasporto disabili;
  - Pulizia edifici comunali;
  - Servizi manutentivi sul territorio e pubbliche affissioni;
  - Gestione cimiteriale;
  - Gestione delle aree di sosta regolamentata;
  - Custodia impianti sportivi comunali;
- Che vista la particolare importanza che rivestono i citati servizi, l’Ente intende dotarsi di uno specifico regolamento per l’esercizio del controllo analogo sull’Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali (ASSIC), redatto in applicazione dell’art. 147 quater del D.Lgs. 267/2000 TUEL, che definisce un sistema di controlli sulle società partecipate dagli Enti Pubblici, (*articolo introdotto dall’articolo 3, comma 1, lettera d), legge n. 213 del 2012*), secondo cui l’ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell’ente locale, che ne sono responsabili.;

Evidenziata la necessità di procedere all’approvazione dei documenti citati;

#### **Visti**

- il parere favorevole ex art. 49, D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile;
- il parere espresso dall’Organo di Revisione ai sensi dell’art. 239, c. 1, lett. b) del D.Lgs n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs 267/2000;

VISTO il regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Nel corso della discussione entra in Aula il Consigliere Petrucci A.

Uditi gli interventi resi dai Consiglieri, registrati, trascritti e conservati agli atti della Segreteria Generale;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti alla votazione n. 13

Assenti n. 4 (Bernabei V., Cerci W., Nardecchia F., Pizzuti C.)

Con voti favorevoli n. 9

Con voti contrari n. 4 (Angelucci M.G., Attiani P., Bellotti M., Petrucci A.)

### DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, il Regolamento sull'esercizio del Controllo Analogo sull'Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali (ASSIC) composto di n. 9 articoli, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di disporre che il Regolamento in oggetto entri in vigore con la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione
3. Copia del regolamento allegato viene pubblicata sul sito internet del Comune di Valmontone affinché chiunque possa prenderne visione. Eventuali integrazioni e/o modifiche di tale regolamento devono essere rese note nella stessa forma, oltre che in quelle ulteriormente previste dalla legge;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti alla votazione n. 13

Assenti n. 4 (Bernabei V., Cerci W., Nardecchia F., Pizzuti C.)

Con voti favorevoli n. 9

Con voti contrari n. 4 (Angelucci M.G., Attiani P., Bellotti M., Petrucci A.)

### DELIBERA

4. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Dopo la votazione del presente punto all'o.d.g., la seduta viene sospesa alle ore 14.20.  
Il Consiglio si riconvoca per le ore 15.30.



# **COMUNE DI VALMONTONE**

**REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL "CONTROLLO ANALOGO"**

**SULL'AZIENDA SPECIALE SERVIZI INTEGRATI COMUNALI**

Approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. del

## **Articolo 1 - Oggetto**

1. Il presente Regolamento norma l'esercizio del *controllo analogo*, come definito all'articolo 2, ed è redatto nel rispetto degli indirizzi generali sanciti dall' art 31 dello statuto dell'Azienda speciale approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 59 del 30-07-2019, da parte del Comune di Valmontone (di seguito per brevità Comune) nei confronti dell' Azienda Speciale della quale è proprietario dell'intero capitale.
2. Il Comune esercita il controllo analogo nei confronti della seguente Azienda Speciale:
  - Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali (A.S.S.I.C.).(di seguito per brevità *Azienda*).

## **Articolo 2 - Controllo analogo**

1. Il Comune, al fine di legittimare eventuali affidamenti di servizi "*in house*", esercita sull' Azienda un controllo analogo a quello che può svolgere su strutture, uffici e servizi della propria organizzazione.
2. Il Comune esercita il controllo analogo quale attività di controllo forte che si traduce in un potere assoluto di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività societaria riferita a tutti gli atti di gestione straordinaria e agli aspetti che il Comune ritiene opportuni di quella ordinaria.
3. Il Comune esercita il controllo analogo sugli organi e sulla gestione dell' Azienda. Il controllo analogo è controllo amministrativo di tipo gerarchico.
4. Ai fini dell'attuazione del controllo analogo, gli organi di indirizzo politico del Comune e i Responsabili dei servizi preposti al controllo possono chiedere all'Azienda ogni documento ed informazione ritenuta necessaria allo scopo. L' Azienda è tenuta a riscontrare tempestivamente la richiesta ricevuta.

## **Articolo 3 - Controllo sugli organi**

1. Il Sindaco individua e revoca l'Amministratore Unico e il Revisore dei Conti previsti dallo Statuto.
2. La reiterata inosservanza del presente Regolamento è causa di revoca degli

amministratori aziendali. Il Sindaco può altresì, in caso di reiterata inosservanza del presente Regolamento, sospendere i rimborsi spese previste dalla convenzione di servizio ed ogni altra erogazione in favore dell' Azienda fino all'avvenuto adempimento.

3. L'Azienda trasmette al Comune copia dei verbali, recanti il resoconto delle riunioni dell'Assemblea, tempestivamente e, in ogni caso, entro venti giorni dalla riunione.

#### **Articolo 4 - Controllo sulla gestione da parte del Consiglio comunale**

1. Esclusivamente al fine di acquisire la deliberazione di approvazione del Consiglio comunale, l'Amministratore Unico e l'Assemblea adottano:

- a) il budget preventivo ed ogni altro strumento di programmazione delle attività;
- b) il bilancio consuntivo;
- c) tutte le decisioni che comportino modifiche della struttura Aziendale, dello statuto, dell'oggetto sociale, dei diritti dell'Azionista Unico;
- d) Tutti gli atti assoggettati alla delibera di approvazione del Consiglio Comunale come previsto dallo Statuto;

2. La deliberazione di approvazione del Consiglio comunale è atto necessario ai fini della efficacia dei provvedimenti dell'Azienda per tutti gli atti di cui ai punti a)b)c)d).

#### **Articolo 5 - Ambito di applicazione e modalità di controllo**

La presente sezione disciplina le modalità di controllo strategico ed operativo sull'Azienda speciale di cui all'art 114 del TUEL, che fornisce servizi pubblici e strumentali sul territorio alla quale il Comune rimborsa le spese per la gestione degli stessi. Le tipologie di controllo applicate sono:

- Controllo analogo, applicato all'Azienda speciale che gestisce servizi "*in house providing*" (servizi gestiti in proprio), inteso come attività di monitoraggio pari a quella svolta istituzionalmente dal Comune in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali e strumentali e del suo ruolo di garante nei confronti dell'utenza. Le tipologie di controllo analogo effettuate sono di tipo economico patrimoniale e di qualità erogata e percepita dai fruitori dei servizi;

## **Articolo 6 - Poteri di indirizzo e controllo**

1. Il Comune, a norma dell'art. 170 del TUEL, in sede di approvazione del proprio bilancio previsionale stabilisce gli obiettivi che l'Azienda deve conseguire, sia in termini di bilancio che in termini di efficacia, efficienza ed economicità dei servizi affidati.
2. Il Consiglio comunale, con propria deliberazione, può sempre definire ulteriori vincoli ed indirizzi ai quali gli organi Aziendali si devono attenere ed ai quali la gestione della società si deve conformare.
3. Il Consiglio comunale controlla il conseguimento degli obiettivi da parte dell' Azienda e del rispetto dei vincoli e degli indirizzi fissati.

## **Articolo 7 - Accesso agli atti e trasparenza**

1. Le Società sono assoggettate al diritto di accesso, normato dagli artt. 22 e seguenti della legge 241/1990, il quale, attese le sue rilevanti finalità di pubblico interesse, costituisce principio generale dell'attività amministrativa al fine di favorire la partecipazione e di assicurarne l'imparzialità e la trasparenza.
2. I consiglieri comunali hanno diritto di ottenere tutte le notizie e le informazioni in possesso delle Società utili all'espletamento del mandato di consigliere. Essi sono tenuti al segreto nei casi specificamente determinati dalla legge.
3. Al fine di garantire la trasparenza, intesa come accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche, i principi di cui al decreto legislativo 33/2013 sono estesi alle Società.

## **Articolo 8 - Recepimento del presente Regolamento da parte dell'Azienda**

1. Entro e non oltre 30 giorni dalla comunicazione del presente Regolamento all'Azienda Speciale, questa deve approvare i contenuti con proprio provvedimento organizzativo.
2. La mancata approvazione costituisce causa di revoca degli amministratori. Nelle more, gli organi societari sono tenuti ad applicare ed osservare il presente, a pena di revoca da

parte della giunta comunale.

### **Articolo 9 - Entrata in vigore e pubblicità**

1. Il presente Regolamento entra in vigore nel termine previsto dalla deliberazione consiliare di approvazione.
2. Il presente è pubblicato nel sito istituzionale del Comune in “*amministrazione trasparente*”, nelle sottosezioni “*atti generali*” e “*azienda speciale partecipata*”.
3. E’ altresì pubblicato nel sito istituzionale dell’Azienda, sezione “*amministrazione trasparente*”, nelle sottosezioni “*atti generali*”.

**CITTA' DI VALMONTONE**

**CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE**

**ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA**

L'anno duemila-ventuno il giorno 10 del mese di giugno, in video conferenza, si è riunito l'organo di revisione economico finanziaria alla presenza dei sigg.:

dott. Francesco Raimo – *Presidente*  
dott. Paolo Fracassi, *componente*;  
dott. Fabrizio Di Vittorio, *componente*;

per esaminare la proposta di delibera del Consiglio Comunale, avente ad oggetto: “*Approvazione regolamento per l'esercizio del controllo analogo sull'Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali (ASSIC). (Azienda con sede in Valmontone- Roma)*”

Considerato che l'Ente intende dotarsi di uno specifico regolamento per il “controllo analogo” sulla Azienda Speciale Servizi Integrati comunali (ASSIC) redatto in osservanza dell'articolo 147 quater, *rubricato “Controlli sulle società partecipate non quotate”* del D.LGS. n. 267/2000, il cui comma 1 stabilisce “*L'Ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale che ne sono i responsabili*”.

Esaminato il *regolamento* proposto, che prevede n. 9 articoli, e verificato che è conforme alla normativa vigente in materia;

Visto il D.LGS. n. 267/2000;  
Visto il D.LGS. n. 118/2011;  
Visto lo Statuto Comunale;

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

**ESPRIME**

per quanto di competenza, parere favorevole sulla proposta di deliberazione inerente l'approvazione del “regolamento per l'esercizio del controllo analogo sull'Azienda Speciale Servizi Integrati Comunali (ASSIC) “

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori

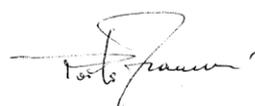
*dott. Francesco Raimo, presidente*



*dott. Fabrizio Di Vittorio, componente*



*dott. Paolo Fracassi, componente*



*Letto, approvato e sottoscritto*

***Il Presidente***  
*F.to Mirko Natalizia*

***Il Segretario Generale***  
*F.to Dott.ssa Rosa Mariani*

---

*Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata in data odierna, ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge n. 69/2009 nel sito internet del Comune di Valmontone: [www.comune.valmontone.rm.it](http://www.comune.valmontone.rm.it) - Sezione Albo Pretorio "on-line" e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, così come previsto dall'art. 124, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.*

*[ X ] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii*

*Valmontone, lì 01/07/2021*

***Il Segretario Generale***  
*F.to Dott.ssa Rosa Mariani*

*Per copia conforme all'originale*

*Valmontone, lì 01/07/2021*

***Il Segretario Generale***  
*Dott.ssa Rosa Mariani*